

コロナ禍の大雨災害に備えて

9月4日、約800人参加で市総合防災訓練

市は防災週間(8月30日～9月5日)にあわせ、9月4日(土)午前9時～正午に総合防災訓練「枚方ひこ防' z 2021」を実施する。緊急事態宣言中であることから、訓練の規模を縮小し図上訓練が中心となるが、新型コロナウイルス感染症が拡大する中、大雨により穂谷川が氾濫した想定で職員や警察・消防、市民ら約800人が参加する。

★新型コロナウイルス感染症が拡大する中、活発化した前線による大雨の影響で穂谷川が氾濫したという想定で水害対応の総合防災訓練を実施する。実際の感染者数をもとにコロナ感染者のための専用避難所の開設の決定なども想定。なお緊急事態宣言中であることから、訓練の規模を縮小し図上訓練が中心となる。自主防災組織、保育園・高齢者施設などでの避難訓練、市と協定を結ぶ企業と連携した緊急物資の集積・輸送訓練なども予定。

★主な訓練実施場所は市役所、大阪歯科大学牧野学舎、総合福祉センター、保育園・高齢者施設、コマツ体育館など。市職員や警察・消防、市民など約800人が参加予定。

★市は平成30年の大阪府北部地震をきっかけに行動計画(タイムライン)など災害対応に関する今後の方向性について検討し、令和元年6月16日、大規模地震を想定した初めての市総合防災訓練を実施。昨年は新型コロナウイルス感染症拡大の影響で中止となった。

※参考資料 訓練概要を添付

<お問い合わせ>

危機管理室(担当:黒住) ☎072-841-1270、FAX 072-841-3092

ひらかたひこぼうず
枚方ひこ防'z 2021

～大規模水害への備え～

枚方ひこ防'zとは、枚方市のキャラクター「ひこぼしくん」と防災の「防」をかけあわせたもので、枚方市総合防災訓練の愛称です。

・「防'z」は防災は「自助・共助・公助」それぞれが防災の主役であるという意味をこめた複数形と、防災は他人事ではなく「自分自身のもの」であるという意味をこめた所有形を表しています。

・本来の英語の表記は「's」ですが、災害の被害をくい止めるという思いから、アルファベット末尾の「z」で表現しました。

項 目

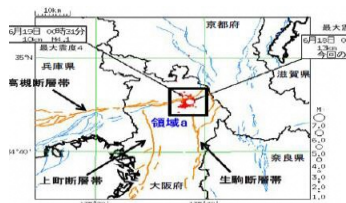
- 総合防災訓練の目的・主要訓練項目
- 総合防災訓練の構成
(想定、時間計画、会場、実施概要等)

令和3年9月1日
危機管理室

総合防災訓練(枚方ひこ防' z2021)の経緯等

平成30年

大阪北部地震



大阪北部地震
対応振返り
(31. 1. 18)

災害対応への様々な課題を「長期化」「情報(発信・分析)」「要配慮者」の視点から検討し、行動計画(タイムライン)等災害対応における今後の方向性を確定

令和元年



総合防災訓練
(1. 6. 16)
(想定:地震)

○地域防災計画や災害時初動マニュアル等の実効性確保を狙いとした訓練の実施
・実践的な避難所開設、協定企業との連携
・ボランティア活動等(中学生参加)共助促進

令和2年

新型コロナ
ウイルス感染症

対策
本部



・避難所運営
マニュアル(感
染症対策編)
・水害タイムラ
イン策定会議

○避難所運営マニュアル(感染症対策編)に基づく避難所開設訓練
○水害タイムラインの策定
○地区防災計画、避難確保計画作成の推進

令和3年

近年の水害の激甚化、頻発化への対応

洪水氾濫を対象とした訓練実施が必要

- 避難確保計画、地区防災計画の実効性を確保(共助)
 - 水害タイムラインに基づいた関係機関の連携要領(公助)
 - 浸水深に応じた住民の多様な避難行動(自助)
- ⇒ 「自らの命は自ら守る」意識の醸成とともに関係機関の連携を強化

総合防災訓練（水害に備え）

| | |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>目 的</p> | <p>コロナ蔓延下で水害を対象とし、浸水想定区域等から避難についてその実効性を確保するとともに、物資輸送や災害ボランティアセンター開設等協定の実際的運用並びに水害タイムラインに基づく水防活動等を実施し、市の災害対応能力の向上を図る。</p> <p>また、福祉関係者等と協力しつつ避難行動要支援者名簿に基づいた安否確認の手順について確認する等防災と福祉の連携を図る。</p> |
| <p>主要訓練項目</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1 地区防災計画や避難確保計画に基づく避難行動 2 水害タイムラインに基づく関係機関等との連携 3 物資集積所の開設・運営、物資輸送 4 災害VCの開設・運営 5 福祉避難所の開設等 |
| <p>日 時 場 所</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1 総合防災訓練：令和3年9月4日（土） 2 訓練会場 枚方市役所、歯科大、総合福祉センター、コマツ体育館 等 |

本 総 合 防 災 訓 練 の 特 色

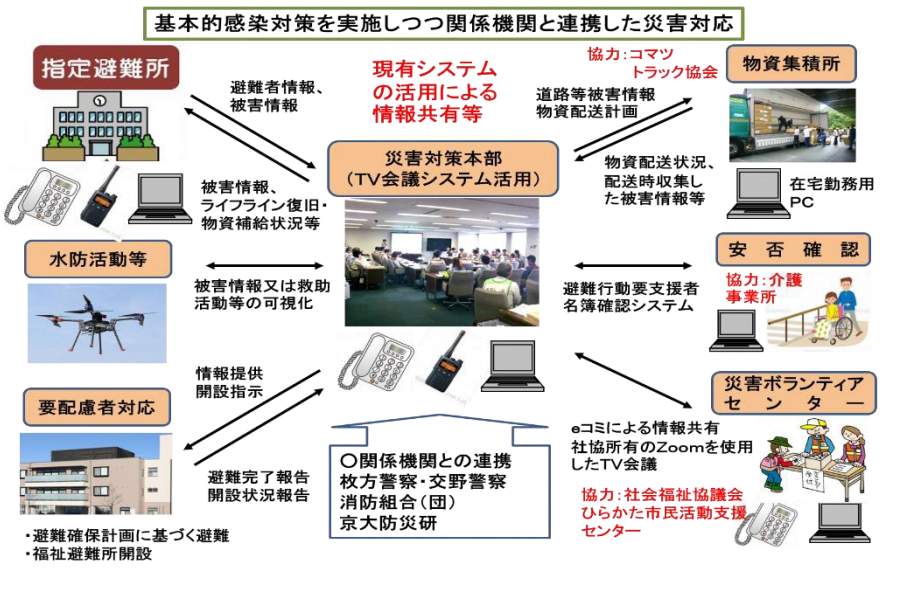
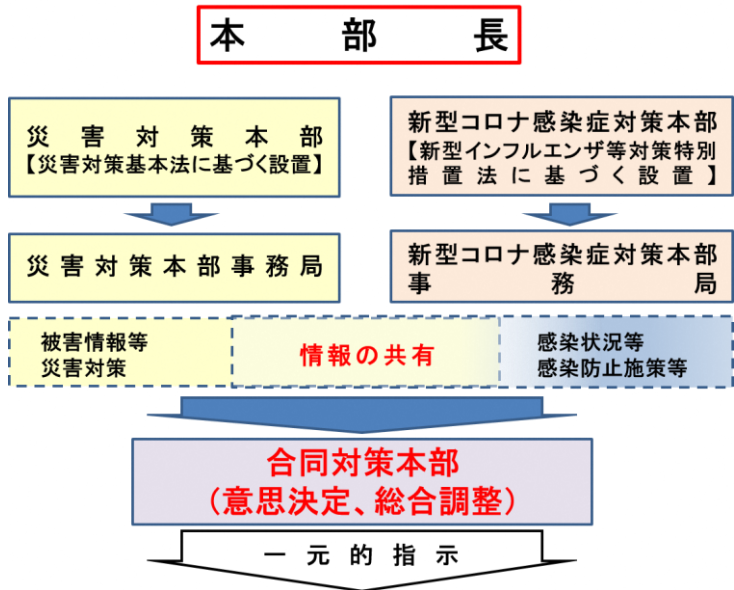
狙い： 新型コロナ感染症まん延下における災害対応。特に異なる対策本部に関わる事項の一元的意思決定及び水害への応急対策の実効性を確保

1 異なる対策本部における意思決定

- 情報集約の一元化
- 意思決定の一元化
- 指示・調整の一元化

2 水害応急対策の実効性確保

- 濃厚接触者、要配慮者等の避難
- 協定活用による浸水地域以外での物資集積所の開設・運営
- 社会福祉協議会やひらかた市民活動支援センターとの連携強化
- 避難行動要支援者の安否確認、福祉避難所開設等防災と福祉の連携



総 合 防 災 訓 練 参 加 者

単位：人

| | | 小 計 | | 総 計 |
|---------------------|----------|-------------------|-----|---------------------------------------------------------------------|
| 災害対策本部 開設訓練 等 | 災害対策本部等 | 310 | 312 | <div style="font-size: 2em; font-weight: bold;">804</div> (12事業所含む) |
| | 学術機関(京大) | 2 | | |
| 避難訓練等 (自主防主体) | 西牧野校区 | 4 | 36 | |
| | 小倉校区 | 15 | | |
| | 藤阪校区 | 17 | | |
| 避難訓練等 (福祉施設関連) | 北牧野保育園 | 約30 | 約60 | |
| | いこいの里藤阪 | 約30 | | |
| 避難訓練等 (学 校) | 渚西中学校 | 約300 | | |
| 物資集積所の開設・運営訓練 | | 4(コマツ×2、トラック協会×2) | | |
| 災害ボランティアセンター開設・運営訓練 | | 約30 | | |
| 福祉避難所の開設・運営 | | 3(センター職員) | | |
| ケアマネ等による安否確認訓練 | | 12事業所 | | |
| 消防・警察 | 消防組合 | 10 | 47 | |
| | 消防団 | 33 | | |
| | 枚方署、交野署 | 4 | | |

総合防災訓練における計画と訓練の接続

□ 訓練の対象

| 時間区分 | | ～前日 | 当日 | | | 24h～ |
|----------------|------------|------------------|-------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 状況推移 (ハザード) | | 台風接近等 | 大雨警報等 | 土砂災害 警戒情報 土砂災害、洪水等発生 | 特別警報 | 行方不明者 家屋倒壊 災害ごみ等 |
| 計画 | タイム ライン | ステージ1・2 情報収集等 | ステージ3 | ステージ4 | ステージ5 | |
| | 地域防 災計画 | | 風水害応急対策 (警戒活動) ・気象予警報 等の伝達 | 風水害応急対策 (災害発生後の活動) ・水防活動 ・避難誘導等 | 風水害応急対策 (災害発生後の活動) ・救助救出 ・医療救護 ・交通輸送等 | 応急 対策 ・ボランティア受入 ・要配慮者対応 ・廃棄物処理等 |

図上訓練



- 災害対策本部会議等
- ・情報の集約、分析
- ・避難情報発令判断
- ・救助救出に係る調整
- ・応急救護所開設判断
- 各部本部会議
- ・廃棄物処理



情報共有

実動訓練



- 連携訓練
- ・避難訓練(避難確保計画や地区防災計画の活用等)
- ・水防活動(巡察)
- ・物資集積所開設、物資輸送
- ・災害ボランティアセンター
- ・福祉避難所開設、運営
- 各部等訓練
- ・事務局等一部機能移転 等

訓練想定と訓練内容

【前提】

枚方市におけるコロナ感染症蔓延下での災害対応

→ 感染者(入院者、自宅療養者)及び濃厚接触者については、現実の数字を使用
8時、専用避難所の開設決定し、濃厚接触者等への聞き取りを実施中

| 区分 | 想定(概要) | 訓練目的を達成する訓練内容 |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| フェーズ 0 (発災前) | 前線の活動活発化に伴う大雨 ・9時、穂谷川水位が避難判断水位 土砂災害警戒判定メッシュが赤 ・9時20分、災害対策本部設置 ・9時30分、 穂谷川水位が氾濫危険水位を超過 土砂災害警戒情報発表 | ① 避難について実効性を向上 ・ 避難確保計画による避難行動 ・ 地区防災計画に基づく避難行動 ・ 避難行動要支援者名簿の活用 ③ 水害タイムラインに伴う水防活動 ・ 消防団による河川巡視 ・ 災害情報システム等による情報共有 |
| フェーズ 1・2 (発災後) | 穂谷川出屋敷元町付近で越水。穂谷川出屋敷元町以西で穂谷川沿いの浸水想定区域が浸水 | ② 協定等の実際の運用 ・ 災害VC一との情報共有会議 ・ (株)コマツ体育館を使用した物資集積所の開設・運営及び物資輸送 ・ 福祉避難所の開設・運営 ・ 被害情報の収集・集約 |
| 上記想定とは別に淀川氾濫時等の対応として | | 災害対策本部機能の一部を移転 |

実施日
9月4日(土)

総合防災訓練(タイムテーブル)

| | | 9時 | 10時 | 11時 | 12時 | |
|---------------|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----------------------------|-----|------|
| 状況 (穂谷川水位) | | | | | | |
| 災害対策本部 | | 災害対策本部設置 09:20 #1本部会議 | | 臨時災害対策本部設置 11:00 #2本部会議 | | |
| 訓練内容 | 被害発生前 | 校区:住民避難、避難所の開設・運営 避難行動要支援者名簿の活用(安否確認) 要配慮者利用施設の避難 (北牧野保育園、いこいの里藤阪) 消防団:避難誘導、水防活動(堤防巡察) | | | | 訓練終了 |
| | 被害発生後 | 情報収集・集約、避難誘導、救出・救助等災害対策に係る調整 物資集積所の開設、物資輸送 災害ボランティアセンターの開設・運営(情報共有会議等) 福祉避難所の開設・運営 | | | | |
| | 特定訓練 | 災害対策本部等の移転(本部事務局、市民生活部 都市整備部、土木、保健所の一部) | | | | 撤収等 |
| | | 9月3日(金)13:20~14:10 渚西中学校の避難訓練(全学年対象) | | | | |

訓練会場（細部）

3 防災センター
（きらら）

臨時災害対策本部

4 コマツ
物資集積所

5ラポールひらかた
・災害ボランティアセン
ター開設・運営

災害対策本部

【市役所周辺訓練会場】

a

A

1

3

4

C

2

D

6

a 北牧野保育園
・避難訓練

b いこいの里藤阪
・避難訓練

保育所、小規模保育施設
（公立）
・情報伝達訓練

1 大阪歯科大
○避難所開設
A小倉校区からの避難
殿一分団が避難誘導

2 藤阪校区
・地区防災計画のため
の避難経路検討

6 総合福祉センター
・福祉避難所開設訓練

C 出屋敷橋上流付近
・消防団河川巡察

D 枚方東消防署
・ドローン空撮

